

发展的 60 年 辉煌的 60 年

——写在《南京军区卫生工作 60 年》史册出版之际

曹文献,李富荣,初元章,陈 勇

南京军区联勤部卫生部于 2009 年 3 月成立了《南京军区卫生工作 60 年》编辑委员会和编史办公室,在《南京军区卫生工作 40 年》资料基础上,又收集 1990~2009 年形成的各种资料和照片,以及 60 年来首长题词和工作照片,重新拟定编写纲目,统一编辑加工成《南京军区卫生工作 60 年》史册综合本,全书 19 章 180 多万字,历史资料照片 540 多幅,分为军内本和机密本分别印发。该史册采取文字、图表、照片穿插编排,结构形式新颖,资料详实齐全,既是集历史性、查考性、可读性于一体的卫生历史参考书,又是一本很好的传统教育教材。经过全体编史人员两年收集资料、撰稿、编辑加工成册,军内本已由人民军医出版社正式出版发行,供军区师(旅)以上卫生机关、医院(临床部)、疗养院(区)等单位公阅。机密本按保密规定印发使用。该史册的出版发行,为南京军区卫生史又增添了新的一册,是南京军区卫生工作发展史上的一件大事,值得庆贺。为便于广大读者了解《南京军区卫生工作 60 年》史册主要内容,现分四个方面概述如下供参考。

1 60 年卫生史,充分反映了为部队、为战备、为人民群众服务的指导思想

军区卫生工作基本任务,不论战时还是平时均是维护和保障部队官兵身心健康,巩固提高部队战斗力。60 年来,一直坚持“保健康就是保战斗力”的理念,围绕为部队官兵服务、为战备工作服务、为人民群众防病治病服务做了大量工作,作出了重大贡献。军区卫生工作完成了作战和非战争军事行动卫勤保障任务,重大疫情和突发事件处理的卫生防疫防护工作,部队官兵、家属、职工的医疗预防保健工作,支援地方卫生建设和抢险救灾医学救援,援外医疗与维和医疗等卫勤保障任务。在概述和有关章节中用了具体历史资料和照片反映了军区卫生工作为部队、为战备、为人民群众服务的指导思想。

2 60 年卫生史,科学归纳了军区卫生工作 60 年发展历程

军区卫生工作 60 年大体分为前 30 年(1949~1979 年)和后 30 年(1979~2009 年)两个阶段,华东军区、“文革”10 年、改革开放 30 年 3 个时期。不同时期军区卫生工作都有亮点、特点,都取得了新的成绩与发展,都曾对全国、全军卫生工作带来较大影响,是一部发展辉煌的历史。

华东军区时期,亦称大华东时期。这个时期军区卫生部门机构齐全,单位级别高,编制比较大。从 1949 年 6 月至 1955 年 10 月期间,军区卫生部机关编制由 700 人减至 160 人。而据 1952 年 3 月统计,军区卫生部机关加上直属卫生单位总人数高达 24 448 人,占当时全后勤部人数的 37.26%。军区卫生部设有政治部、供给部以及各类业务处、科、室近 40 个,编部长、政委、副部长、副政委多人,卫生部直接领导管理医院、学校、防疫、科研、仓库等机构。1955 年 10 月至 1957 年 6 月,军区卫生部仍编部长、政委及副部长 2 人,总人数仍有 105 人,下属单位有卫生干部进修班、卫生防疫检验所、药材仓库等机构。1949 年春,兵团后勤部卫生部编部长、政委、副部长、医务主任及医政、保防、药材、管理等科,并由华东军区第 3 野战军配属 3 所野战医院,1950 年底兵团机构陆续撤销。各军后勤部卫生部编部长、政委、副部长,医务主任及医政、保防、药材、管理等科,下辖防疫队、手术队和医疗队 1~2 个。1951 年春,军后勤部卫生部缩编为卫生处,不设科。1953 年底,撤销了卫生处,在军后勤部编卫生主任,1960 年恢复军后勤部卫生处,1962 年改称军直卫生科,1969 年整编时又恢复军后勤部卫生处至今。1985 年之前称军后勤部卫生处,之后称集团军后勤部卫生处。1949 年春,各师的卫生机构为师后勤部卫生处,下设医政、保防、药材等及师医疗队,1951 年师后勤部卫生处改称卫生科,1953 年撤销卫生科,在师后勤部编卫生主任,下辖卫生营。1960 年恢复师

后勤部卫生科,直接开展门诊、医疗工作。1964 年整编,师卫生科为卫生行政机构、单独编师医院,分门诊所、防疫所、医疗一所、医疗二所及药房,至今变化不大。旅卫生机构分旅医院和旅卫生队两种形式。团卫生机构变化不大,只是 1953 年至 1959 年在团后勤处编卫生主任,下辖卫生连一段时间,其后均为团卫生队。

60 年代以后,随着部队精简整编,军区卫生部机关编制逐步缩小,设有综合计划处、卫生防疫处、医疗管理处、药品器材处,以及军区计划生育办公室、军区保健办公室、信息中心等机构,编部长 1 人,副部长 1~2 人,总人数在 21~39 人之间编配。

随着精简整编和部队调防变化,军区卫生机构随之变化。1955 年 2 月,山东军区划出成立济南军区,1956 年 4 月,江西、福建军区划出成立福州军区。1956 年之后,战区辖江苏、浙江、安徽、上海市 3 省 1 市。1985 年 5 月,奉中央军委命令,南京、福州军区合并成立南京军区之后,战区辖江苏、浙江、安徽、江西、福建、上海市 5 省 1 市。1969 年 8 月,陆军第 27 军和坦克第 9 师调防北京军区。1975 年 6 月,陆军第 20 军和陆军第 1 军对调防务,陆军第 1 军归军区建制。

1966 年至 1976 年为“文革”10 年时期。由于受“左”的思潮影响,军区卫生工作在贯彻毛主席“6.26”指示的同时,在开展“一根针一把草”群众新医疗法的过程中也出现了一些不按科学规律办事的问题,如割脂治疗肿瘤、气管炎,耳穴、卤碱疗法治百病等。这个时期,军区卫生工作总体上讲,受到很大的影响。“文革”后期,军区卫生部就开始抓医学人才的教育培养,出台“200 名人才培养工程”、大学后教育制度等新举措,在当时是走在全军、全国前面的。计算机在医学、医院中应用,在全军全国也是最早的单位之一。

1979~2009 年为改革开放 30 年时期。这是军区卫生工作大发展的 30 年,在部队卫生防疫和基层卫生建设,特别是 2003 年以来军区卫生部门组织了防治“非典”、禽流感、甲型 H1N1 流感等防治工作。军区医学教育特别高层次学科带头人培养和专科中心(研究所)建设,医学科学研究与学术交流,医疗护理工作,中医中药与中西医结合工作、援外医疗与维和医疗,支援地方卫生建设,医疗保健工作、计划生育工作、卫生信息化工作、作战与非战争军事行动卫勤工作等方面,都取得了新的更大成绩与发展,有些工作一直走在全军的前列。

3 60 年卫生史,真实记载了军区卫生工作 60 年主要成就

《南京军区卫生工作 60 年》史册,在各章节之中已详细论述了军区卫生工作主要成就,现简要概述 10 个方面主要成就如下。

1. 强调讲政治,卫生机构思想政治建设扎实有效。据不完全统计,60 年来,受省、军级以上单位表彰奖励的先进单位有 1591 个次,先进模范个人 2125 人次。

2. 突出基层卫生全面建设,部队基层卫生工作快速发展。建国初期,建立了部队卫生管理各项制度,开展了危害部队健康的寄生虫病、自然疫源性疾病的防治工作,“文革”期间部队基层卫生工作遭到了干扰和破坏,党的十一届三中全会之后,拨乱反正,部队卫生工作走上了新的发展轨道,80 年代起全面抓了师、旅、团、营、连 5 级卫生机构整顿与达标建设,部队卫生设施建设和“两管、五改”工作,取得明显成就,90 年代起又抓了卫生营院和文明军营建设,加强部队应急作战卫勤能力建设与训练,以及开展旅团卫勤力量集中训练改革等均取得明显成效。

3. 医院与师以下部队卫生机构实行挂钩帮带责任制,医院为部队服务成效显著。军区医院始终牢记“姓军”为兵服务宗旨,坚持为部队服务、为战备服务的正确方向不变。从 50 年代起,医院就与部队卫生机构建立协作关系,从 80 年代起就建立了挂钩帮带责任制关系,为部队、为战备服务做了大量工作,据 2001 年至 2009 年不完全统计,医院补贴军人医疗经费达 30.24 亿元,平均每年补贴 3.36 亿元。

4. 全面建设发展医院,军区医院、疗养院建设与管理走在全军前列。在医院高层次的学科建设、高层次学科带头人队伍培养训练、获高等级医药科技成果、高端医疗装备建设、医疗用房与设施建设、有偿服务医疗毛收入创收、出版医院管理专著和医院管理理论研究等 7 个方面在全军领先。

5. 采取措施培养人才,军区医学科技人才队伍实力雄厚。军区采取建立大学后教育制度、建设进修基地、实施选苗培养学科带头人、组织“文革”中短学制卫生干部复训补课、组织专科进修、实施继续医学教育工作、建立带教教师队伍、成立医学专家室、发挥院校培养人才作用、组织特需学科教育训练等措施,军区已形成一支院士领衔,高级技术职务专家为骨干,梯队合理,德才兼备的创新人才队伍。

6. 科技领先,军区医药科学技术研究成果累累。

截至 2009 年底不完全统计,军区医疗卫生机构创办学术期刊 30 种,在国内外各种医学期刊发表各类学术论文 74 721 篇,其中 SCI 论文 778 篇,出版医学卫生著作 742 部,获各类科技成果 4 366 项。其中获国家、部省级、军队医学科技二等奖以上成果 455 项,占获奖总数的 10.42%。

7. 增强应急卫勤保障能力,军区卫生战备建设有了新的发展。60 年来,军区卫生战备建设有以下新的发展:①应急机动卫勤力量建设有新的发展,先后 6 次调整,已形成结构完整、综合配套的机动卫勤力量体系。②组织岗位练兵、科技练兵、实兵演练、联勤卫勤演练、卫勤首长机关演练、卫勤保障能力评估等活动,提高了卫勤保障能力与水平。③建立了卫勤训练基地,提高了卫勤基地化训练水平。④组织了战区卫生力量动员研究,承担了全军“八五”卫勤重点攻关课题《地方卫生力量的动员和使用研究》,获得军队科技进步二等奖。组织编写《国防卫生动员学概论》,翻译出版了《俄罗斯联邦的经济动员》专著。⑤研究拟定了动员防疫防护方案。⑥组织了动物(犬)放射病实验治疗研究和核武验现场救治卫勤演练等。

8. 加强卫勤信息系统研制,军区卫生信息化建设深入发展。军区卫生信息化建设有以下深入发展:①抓好战时卫勤信息系统建设。②抓好数字化医院达标建设。③抓好卫生信息网络直报系统建设。④抓好远程医学信息网建设。⑤抓好部队基层卫生信息化建设。⑥抓好卫生统计信息化工作建设。⑦抓好卫生经济管理信息化工作建设等。

9. 援外医疗和支援地方卫生建设成绩显著,受到国际与国家的好评。

军区医院先后抽组 170 多人次,完成首批坦桑尼亚、桑给巴尔医疗队、援赞比亚军医组、第 11 批援赞比亚军医组、第 3 批援柬埔寨军医组、第 3 批援坦桑尼亚军医组和先后 3 批 129 人赴利比亚维和医疗分队等援外医疗与维和卫勤保障任务。

1985~1987 年,军区组织 10 所医院,先后派出 6 批 49 支医疗队 503 人,加上第 1、2 军医大学、兽医大学、第 301、304、309 医院派来的医疗队共 6 批 77 支医疗队 784 人,分别支援安徽省金寨县、霍山县、岳西县和江西省永新县、瑞金县等 15 区乡卫生院建设,取得了显著成绩,受到国家和所在省、县领导高度评价和肯定。安徽省副省长汪涉云、王厚宏说:“解放军支援革命老区卫生建设是全面无私的援助,作出重大贡献,派医疗队搞支援是个创举。”江西省卫生厅领导说:“解放军医疗队的工作是第一等的,成绩是第一流的。”

金寨县领导说:“解放军是真心真意支援,工作到位,人民群众满意,为老区人民脱贫致富作出了贡献,老区人民永远不会忘记的。”2001~2009 年根据国家卫生部和总后卫生部通知要求,军区又组织 16 所医院,派出医疗队 142 批 568 人次,支援贵州和西藏地区 16 所县医院卫生建设,取得了新的成绩。

60 年来,军区各级医疗卫生机构,支援地方抢险救灾医学救援都是走在前面,投入大量的人力、物力、财力支援灾区人民群众,在历次抢险救灾医学救援中立了新功。

10. 贯彻落实基本国策,军区计划生育工作成绩显著。军区计划生育工作,在军区党委和军区计划生育领导小组的领导下,认真贯彻了中共中央、国务院和中央军委一系列方针政策,经过 7 个五年计划的努力,军区计划生育工作取得了显著成绩,走在全军的前列。军区部队计划生育的各项指标均达到总部规定指标要求,涌现了受到省军级以上单位表彰奖励的计划生育先进单位 257 个次,先进个人 378 人次。

4 60 年卫生史,实事求是地总结了做好军区卫生工作的基本经验

60 年来,军区卫生工作取得了辉煌发展成绩,其做好工作的基本经验有以下几个方面。

1. 坚持依靠各级党委领导,认真贯彻落实国家和军队卫生工作方针。60 年来,军区历届党委和战区各级党委领导都一直高度重视军区卫生工作,关心广大官兵身体健康和卫生事业的发展,始终认真贯彻落实党和军队卫生工作方针,不断解决军区卫生事业发展中遇到的突出矛盾和重大问题,积极推进卫生工作稳步、协调、快速发展。军区机关有关部门齐抓共管,各项业务工作在总后卫生部直接领导关心之下,军区各部队积极参与,全体卫生人员积极努力,使军区各项卫生工作,取得了辉煌成绩,为维护和提高部队战斗力作出了贡献。

2. 坚持“姓军”为兵为战备服务的正确方向,维护和增强部队战斗力。军区各级医疗卫生机构始终坚持姓“军”为兵服务的正确方向,切实履行军队医疗机构的根本职能,认真贯彻落实军委、总部关于为部队为战备服务的一系列指示要求,确保为部队服务,为军事斗争服务。各级医疗机构和医务人员以良好的医德医风,精湛的医疗技术,为三军伤病员提供优质的医疗服务保障。

3. 坚持以病人为中心,全面提高医疗护理质量。

通过深化医院综合绩效管理,军区各级医疗机构牢固树立“以病人为中心”的服务理念,以提高医疗护理质量为目标,坚持把军事、社会效益放在首位,不断优化服务流程,改善就医环境,加强各项制度建设,持续推进医疗护理质量的提高,全心全意为病人服务。

4. 坚持依靠科技和人才培养,推动军区卫生事业发展。军区医疗卫生事业的发展,始终依靠科技进步和人才培养,60 年以来,军区采取各种措施,培养了大批技术人才,已形成一支院士领衔,高级技术职务专家为骨干(3700 人)、人才梯队合理、德才兼备的创新人才队伍,有力地推动了军区卫生事业的发展。

5. 坚持平战结合和防治结合的医疗保障体系,增强卫勤保障能力。军区医疗保障体系始终坚持平战结合、防治结合的指导思想。从 20 世纪 50 年代起,军区医院和师以下部队卫生单位实行协作帮带关系,到 80 年代以后开始实行医院与部队卫生单位挂钩帮带责任制,军区已形成以南京、福州两所总医院为中心的两大医疗体系网络,进一步明确了医院与医院、医院与部队之间的相互关系,正式确立医院与部队之间的“医疗—预防—保健一体化”的帮带关系,同时明确划分了专科病人、师以上干部病员、疗养院病员、传染病员的收治或后送单位。2004 年以后,军区实行联勤体制下的统一收治伤病员,对战区内陆、海、空三军部队伤病员统一划分医疗体系,统一区分医疗保障任务,统一确定医疗转送关系。至此,军区已形成了良好的平战结合、防治结合的医疗保障体系,增强了卫勤整体保障能力。

6. 坚持推行综合目标责任制和全成本核算管理,提升医疗单位质量效益。20 世纪 80 年代起,军区在医院推行综合目标责任管理,到“十一五”期间,在试行综合目标责任制管理的基础上,又继续试行综合绩效管理和全成本核算管理,到 2009 年已出台《南京军区综合绩效管理指标体系》、《南京军区综合绩效管理考评细则》和《南京军区全成本核算管理实施办法(试行)》。至此军区医疗卫生单位质量管理效益明显提升。

7. 坚持学习运用现代管理科学,提高卫生工作管理水平。60 年来,军区各级医疗卫生单位,不断转变管理思路,由简单的行政和经济管理向行政、经济、法律、心理等综合管理转变、坚持运用现代管理科学不断追求科学的管理目标,讲究科学的管理方

式,采取科学的管理手段,达到科学的管理效果。在运用现代管理科学的实践中,不断探索建立系统化的管理体系,标准化的管理体系、制度化的管理体系和规范化的管理方法,不断采取现代化的管理手段,使军区卫生工作管理水平不断提高,有力地推动军区卫生事业不断向前发展。

8. 坚持借鉴地方与国外的先进经验,做好军区卫生工作。坚持借鉴地方和国外的先进经验,是做好军区卫生工作的重要方法之一。60 年来,特别是改革开放以来,军区各级医疗卫生单位重视高端人才、高端技术和高层次管理的交流合作,组织科技人员出国学习考察,参加国际、国家、全军的各类学术会议,交流学术论文。同时,聘请和接待国外医学专家、学者专访,与国内名牌院校、医院、科研单位合作,承担重大科研项目,合作培养硕、博研究生。这些国内外的交流合作,有力地推进军区卫生系统医、教、研综合实力和卫生管理科学水平的提高与发展,在实践中,不断总结了适合军区卫生工作行之有效的经验做法。

《南京军区卫生工作 60 年》史册的编写出版,是军区近百名卫生管理人员和专家群策群力辛勤劳动成果,该史册的历史资料、照片的收集、撰稿工作,得到军区各级卫生机关、医院(临床部)、疗养院(区)、疾病预防控制中心、药材仓库、以及老领导和卫生人员的大力支持,提供了许多情况及史料与照片,在此一并表示谢意!

在《南京军区卫生工作 60 年》史册出版之际,我们要感谢一代又一代卫勤领导、专家和广大医务人员为军区卫生工作作出的贡献,留下了宝贵经验和做法,同时缅怀为军区卫生工作作出贡献的已故卫勤领导、老专家的丰功伟绩。我们特别深切缅怀已故石文光老部长生前花 8 年时间为军区卫生史编写出版作出的贡献。他主编出版了《解放战争时期华东部队卫生工作简史》(1986 年 10 月由人民军医出版社出版)、《新四军卫生工作史》(1991 年 12 月由人民军医出版社出版),并主编主审了《南京军区卫生工作 40 年》史料。他的辛勤劳动与丰硕的编史成果,为我们编写出版《南京军区卫生工作 60 年》打下了良好基础,他为南京军区卫生工作史编写出版作出的贡献也永载史册,为教育后来人提供了优秀的传统教材。

(本文作者为南京军区联勤部卫生部近四任部长)