

地方战时卫勤保障力量建设储备问题研究

李瑞斌,裴 波,袁福华,乔玉宁,夏志学,张玲玲

(解放军第 123 医院,安徽蚌埠 233015)

[摘 要] 文章阐述了战时卫勤保障组织的几个概念和构成,分析了组建地方战时卫勤保障力量组织的必要性和可行性,对加强地方战时卫勤保障力量建设储备,使其快速转化为卫勤实力,提出了相关思考。

[关键词] 卫勤力量储备;问题研究;地方卫生力量建设;组织体制;概念

中图分类号: R82-09 文献标识码: C 文章编号: 1672-271X(2009)03-0282-03

地方战时卫勤保障力量建设与储备,是军事卫勤保障力量和国防卫生力量的组成部分。我国地方卫生力量雄厚,是做好未来高技术局部战争卫勤保障的后盾,平时应对地方卫生力量进行调查,摸清现状,战时才能将卫生潜力快速转化为卫勤实力^[1]。本文研究探讨了地方战时卫勤保障力量建设与储备的几个问题。

1 地方战时卫勤保障力量组织的概念

地方战时卫勤保障力量建设储备是按照“预编”、“寓于”形成,从乡(镇)医院、县级医疗卫生单位、地(级)市人民医院和疾病预防控制中心,抽组组建成符合一体化卫勤保障、达到时效救治为目的的乡(镇)医院急救分队、战时县卫勤保障救护所、地方战时联合中心医院的一种战备组织形式,这种从战场急救、紧急救治,到早期治疗、专科治疗和伤员后送的一体化卫勤保障模式^[2]。其抽组人员多,种类齐全,涉及面广,是一种极为实用的新型的卫勤保障力量组织。

1.1 乡(镇)医院急救分队的概念 乡(镇)医院急救分队是指以军队医院为指导,在军队医院医疗保障体系区域内,在地域所辖县人民武装部,县卫生局的协调下,在一定的规划区域抽组乡(镇)医院的医生组成的卫生力量组织。抽组的乡(镇)医院急救分队经过严格训练后能达到战伤救治能力的不涉及编制、平时有院内组织编制、装备和行动预案、定期组织训练、每年组织演练的平战结合的卫勤保障力量组织,一旦需要即可按预案行动,执行突发事件和

战时战(现)场卫勤保障任务。

1.2 战时县卫勤保障救护所的概念 战时县卫勤保障救护所是指以县人民医院技术力量为主抽组而成具有机动性能强、有独立战伤救治能力、能够独立完成战时卫勤保障战场急救、早期治疗与平时完成紧急卫生救援保障功能的卫勤保障救治机构,其组织领导体制在县人民武装部、县人民政府、县卫生局,平时工作与训练领导体制不变,战时归属战时联合中心医院领导。

1.3 地方战时联合中心医院的概念 地方战时联合中心医院是指不改变现行体制,不增加建制单位编制员额,不影响抽组医院正常保障任务,按照“预编”、“寓于”形成,由地市卫生局牵头,从地(级)市 5 所医院抽组 5 个野战医疗所以适应战时一体化卫勤保障功能而组成的一种战备组织形式。每个野战医疗所都具有一所小型野战医院的功能,具有独立完成战时卫勤保障任务的功能,又是地方战时联合中心医院编设的一个野战医疗所。它具有组织精干、设备完善、技术过硬、训练有素、机动快速、准备充分等特点。现代战争,从发现战争征候到战争爆发时间极为短促,这就要求卫勤动员能作出最快速的反应,地方战时联合中心医院就能达到具备急剧快速的“爆发力”来完成战时一体化卫勤保障功能。地方战时联合中心医院的等级任务相当于战役后方医院,但其中的 5 个野战医疗所承担的任务要远远超出战役后方医院的工作范围。地方战时联合中心医院的主要功能就是完成战时一体化卫勤保障任务。

基金项目:南京军区“十一五”计划课题(06MA60);

2007 南京军区医学科研重点课题(07Z008)

作者简介:李瑞斌(1970-)男,山东蓬莱人,大学,主治医师,从事部队卫勤研究。

2 地方战时卫勤保障组织建设

地方战时卫勤保障力量建设储备研究,是国防卫生力量建设的一大突破和发展,通过严格训练的各级地方卫生力量组织战时均具有半军事化性质,平时应重视建设与管理。要研究从乡(镇)医院急救分队、县卫勤保障救护所、市地方战时联合中心医院各级组织的建设与管理的特点和难点,做到组织健全、领导体制健全^[3],确保地方战时卫勤保障各级组织对这一制度的贯彻落实。

2.1 完善组织建设 地方战时卫勤保障力量建设的各级组织,统一在同级的医疗卫生单位组织领导下完成组建与训练任务:①乡(镇)医院急救分队,在组建训练的基础上,成立临时党小组,队长担任党小组长,平时组织体制不变,战时隶属县卫勤保障救护所;②县卫勤保障救护所,在完善组建救护所之后,成立临时党支部,所长任书记,平时组织体制不变,战时隶属联合中心医院;③战时联合中心医院,设立党的委员会制度,院长兼任书记,每一个野战医疗所设立党支部,所长任书记,平时组织体制不变,战时归军分区和联勤分部后勤部门。各级地方卫勤保障组织,都要有战备工作预案等一系列符合战时要求的平转战应急预案,战备制度,包括:战备教育制度、战备转换制度、人员替换制度、训练制度、药材装备管理制度等,平时落实到人,确保组织建设的完整性。

2.2 完善领导体制 地方卫生系统的各级卫生力量,平时的领导体制不变,一旦组建为卫勤保障组织,其隶属关系分别为:①乡(镇)医院急救分队,平时工作在乡(镇)医院党委、政府的领导下展开,平时的卫生救援、战救训练是在本院的组织领导下,但战时归属县卫勤保障救护所领导,组织实施战场急救由县卫勤保障救护所组织指挥与协调;②县卫勤保障救护所,县卫勤保障救护所组建后,平时的训练工作由县人民医院组织实施,一旦战争开始,县卫勤保障救护所归属战时联合中心医院的调配使用;③战时联合中心医院,战时联合中心医院由5个野战医疗所组成,每个野战医疗所都有所长兼党支部书记,平时工作由各医院组织实施,履行工作职责,平时的训练是按照《战时联合中心医院训练教案》大纲内容由各所所长在医院组织实施,需要联合演练时,可集中5个所全部参加。战时各野战医疗所归战时联合中心医院统一指挥,战时联合中心医院归市属卫生局和驻地军分区统一领导,归战区部队后

勤部门统一使用。

3 建立地方战时卫勤保障组织的必要性与可行性

随着现代高技术武器的使用,我军卫勤保障工作很难完成高技术条件下局部战争的卫勤保障任务,靠单一的军队卫勤保障力量来完成现代战争的卫勤保障已不太现实,因此,必须加强对地方卫生力量的研究,便于战争爆发后卫生力量快速转换为卫勤保障力量。

3.1 有利于实现伤员的快速救治 地方医院平时摊子大,任务重,医疗设备繁杂,品种多,数量大,没有固定专用的卫勤保障使用设备与器材,机动性能差,而一旦经过战伤救治技术训练后,地方一体化卫勤保障组织平时预有准备,组织健全,技术配套,设备完善,思想准备充分,任务职责明确。而战时卫勤保障的时间性要求强,组建在属地的乡(镇)、县、市各级地方战时卫生力量组织绝对能做到一声令下,短时间内就可整装待发,转换为卫勤保障力量组织,避免了临时动员、抽组的慌乱,使战时卫勤保障工作可秩序井然地进入战争状态^[4],组建各级卫勤组织,有利于实现伤员的快速救治。

3.2 有利于卫生战备工作的落实 组建地方战时卫勤保障组织后,在不增加编制,不加大投入的情况下,组建乡(镇)、县、市地方战时卫勤保障力量组织,进行战备工作和战伤救治训练,任务明确到各级组织,工作落实到乡(镇)医院急救分队、县卫勤保障救护所、战时联合中心医院,经费物资筹措到位。组建地方战时卫勤保障组织,有利于战备工作的落实^[5]。

3.3 有利于军民共建和谐社会 军队医院不仅要生存,而且要不断发展,军队医院要生存与发展的最基本的卫生资源是地方病人,现在很多地方部门对军队医院实行病人控制,采取各种措施对当地的卫生资源进行保护^[6],如现在实行的医疗保险制度,不把军队医院作为定点或转诊医院,军队医院就不能收治医保病人;农村实行的新型农村合作医疗改革,如果不把军队医院纳入乡(镇)医院的上级转诊医院,军队医院就不能收治农村医改病人。因此,军队医院与驻地县以下医院建立友好关系,以组建地方战时卫勤保障组织的形式签订共建与转诊协议,有利于军队医院建设与发展,有利于军民共建,有利于构建和谐社会。

3.4 有利于发挥医院整体效能 县以下医院,平时业务学习,学术讲座,开展新业务、新技术很少,更不

要说有什么新成果,对技术要求不高,特别是对战伤救治技术能熟练操作的很少,在对 126 所乡(镇)医院 5796 名医生的问卷调查中,内科医生对战伤救治能很熟练操作的只有 12.39%,外科医生对战伤救治技术能熟练操作的为 14.22%^[7],会操作的这部分医务人员都是从大医院进修后回到乡(镇)医院的。乡(镇)医院医务人员素质、作风养成、人际关系、物资装备等都达不到战备要求。在组建地方战时卫勤保障组织后,经过组织训练,战备物资的筹措等军事活动后,医生的素质与作风养成将会有明显的提高。

参 考 文 献

[1] 李富荣. 机动卫勤力量建设与管理的几个问题(二)[J]. 东南

国防医药,2003,5(3):219-225.

[2] 李富荣. 应急机动卫勤分队正规化建设的几个问题探讨[J]. 东南国防,2006,8(4):307-308.

[3] 白敬先. 军队平时卫生勤务学[M]. 北京:解放军出版社,2000.

[4] 夏志学,袁福华,裴波,等. 军地联合卫勤分队组建难点与对策[J]. 解放军医院管理杂志,2007,14(6):420-421.

[5] 裴波,韩雄,袁福华,等. 736 名卫勤人员战救技术调查[J]. 解放军医院管理杂志,2007,14(6):426-428.

[6] 袁福华,裴波,夏志学,等. 军地联合卫勤分队训练方法[J]. 解放军医院管理杂志,2007,14(6):462-464.

[7] 王振德,裴波,乔玉宁,等. 5796 名乡镇医师战伤救治技术调查[J]. 解放军医院管理杂志,2007,14(7):495-497.

(收稿日期:2009-01-15)

(本文编辑:孙军红)

· 简 讯 ·

军区举办卫生信息系统技术培训班

4 月 27 日至 28 日,军区在宁组织了《卫勤机关综合管理信息系统》和《疫情直报信息系统》培训班,全区各大单位、各医院助理员、信息工程技术人员共 84 人参加了培训。培训班对两个系统的操作使用进行了技术培训,就落实总部指示精神提出了明确要求,并对军区推广应用工作进行了具体部署。

这两个系统的推广使用是今年全军卫生信息化建设重点工作之一,要求在 6 月底前完成系统试运行,9 月份实现全军卫生信息网络直报。这次推广使用《疫情直报系统》,主要是为了提高军队对传染病预报、监测和控制水平,与国家疾控系统接轨。《卫勤机关综合信息管理系统》以卫勤机关管理需求为开发基点,面向卫生管理与决策服务,综合集成了医院信息系统、部队卫生信息管理系统等 13 个军队在用系统,形成集医疗、防疫、药材、保健、卫生经济、疫情监测与突发事件管理为一体的信息综合利用平台,并通过军事综合信息网与各级卫勤机关、各医院和部队卫生机构实现互联互通,增强了卫生信息的时效性和分析利用能力,进一步提高了卫勤机关管理决策水平。

(王小峰 供稿)