

# 国家医药卫生体制改革对军队医院的影响及对策

曹文献

(南京军区联勤部卫生部,江苏南京 210016)

[关键词] 国家医改;军队医院;影响;对策

《中共中央 国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》(以下简称《意见》)和《医药卫生体制改革近期重点实施方案(2009-2011年)》(以下简称《方案》)在2009年4月6日和7日相继发布,明确了基本医疗卫生制度回归公益性,基本公共卫生服务均等化,逐步实现人人享有基本医疗卫生服务的目标,是涉及13亿人的重大民生工程,体现了我国医疗卫生事业发展从理念到体制的重大变革,必将对我国今后的医疗卫生发展格局带来深远影响。军队医院如何在改革大潮中应对挑战、把握机遇,积极参与并尽快适应国家医改,必须清醒认识国家医改带来的深刻影响,准确把握国家医改的原则和要求,积极完善与国家医改相配套的制度机制,研究探索与国家医改相适应的建设发展模式,建立健全与国家医改相衔接的服务保障体系,确保全面协调可持续发展。

## 1 国家医改对军队医院的主要影响

**1.1 医院性质界定不明,公平参与将遭遇难题** 医院按产权划分为公立医院与非公立医院,按经营模式划分为营利医院和非营利医院,公立医院、非营利医院作为医改的重点,将得到政府扶持和政策优待。《意见》和《方案》均未提及军队医院性质和参与角色,各省市制定医改落实方案和措施时,由于缺乏政策依据,军队医院很难被纳入区域卫生规划和医疗机构设置规划,从而在基本建设经费、设备购置经费、重点学科建设等方面得不到政府投入,在承担公共卫生服务的业务经费和政策性亏损等方面得不到政府补助,影响经济收入和建设发展。另外,军队医院在医保份额、单病种费用核销方面明显低于地方同级别医院,造成资源不平衡、竞争不公平。

**1.2 实行区域医疗整合,市场份额将大幅减少** 国家进一步完善医疗服务体系,在城市完善以社区卫生服务机构为基础的新型城市医疗卫生服务体系,按行政区域建立上下级医院的分工协作机制,逐步建立社区首诊、分级医疗和双向转诊制度,军队医院

在病人流向上将被边缘化;在农村健全以县医院为龙头、乡镇卫生院为基础的卫生服务网络,要求“小病不出乡、大病不出县”,军队医院基本上都地处地级以上城市且以收治农村病人为主,县乡和城市社区病人转送军队医院数量将明显减少。

**1.3 药品检查费用下降,盈利空间将明显压缩** 国家突出医院的公益性质,通过扩大基本医疗的覆盖面,建立国家基本药物制度,实施医药分开,药品零差价销售,显著提高基本药物报销比例,减低药品利润;建立医用设备检查治疗服务成本监控机制,实行分级定价,大幅降低检查、化验等医疗服务的收费,缓解“看病贵”的问题。政府通过政策性补贴,弥补公立医院的政策性亏损,军队医院如果不能获得政府的政策性补贴,将造成对外有偿服务越多,政策性亏损越大的不利局面。

**1.4 技术准入属地管理,学科发展将严重受限** 国家医改实施属地化和全行业管理,不论所有制、投资主体、隶属关系和经营性质,均由所在地卫生行政部门实行统一规划、统一准入、统一监管。在重大技术准入方面,各地在标准把控上尺度不一,且对军队医院设卡较严。从已实施的器官移植、心血管介入、关节置换等医疗技术属地化管理来看,地方对军队医院设置的准入门槛较高,未充分考虑军队医院发展军事医学的特殊要求,限制了新技术新项目开展,对军队医院前沿技术应用、医学科技创新和特色学科发展造成较大的掣肘。

**1.5 推进公立医院改革,竞争压力将继续加大** 推进政事分开、管办分开,地方医院管理更加规范,机制更加灵活,运行更加高效,市场竞争能力势必大幅提高。政府逐步加大投入,3年内各级政府将投入2000多亿元,用于医疗机构建设。而军队医院无上级专项建设投入,每年医疗收益还要补贴官兵和老干部医疗标准经费不足,如果检查和药品收益降低而得不到有效补偿,将陷入入不敷出的困境,难以再投入再发展,在激烈的医疗市场竞争中处于劣势。

## 2 军队医院应对国家医改的对策思考

**2.1 树立坚定信心,认清地位作用和竞争优势** 从目前形势看,国家医改政策必将对军队医院的生存与发展造成较大的冲击,但我们也要看到军队医院自身的优势。军队医院是国家医药卫生系统的重要组成部分,在应对突发事件、重大疫情处置、医学科技创新等方面发挥了巨大作用。在近年来的军事斗争卫勤准备中,军队医院面向战场、服务市场,在与战场与应急相关的战创伤、传染病等专科形成明显技术优势,具有较强的市场竞争能力。军队医院具有较好的社会形象,深受人民群众信赖,拥有较为稳定的社会病源。

**2.2 主动沟通协调,争取纳入地方区域卫生规划** 《意见》和《方案》是国家制定的纲领性文件,具体实施方案和配套措施由地方政府因地制宜制定。军队有关部门要加强与地方卫生部门的沟通协调,参加地方医改领导组织,将军队医院纳入地方区域卫生规划,成为公共卫生服务网络的重要环节,争取建设专项资金投入,理顺公共卫生服务业务经费和政策性亏损补偿关系。打破医保政策壁垒,公平参与竞争,争取与地方同级医院享受相同医保政策待遇。积极参与属地化管理,参加地方药品耗材招标采购,执行统一的药品目录和销售价格。

**2.3 优化整合资源,提高整体市场竞争实力** 借鉴地方区域医疗资源整合的做法,将同一城市军队医院与部队门诊部、干休所卫生所等卫生资源进行整合,建立军队系统的卫生服务网络,人才双向流动,

病人双向转诊,充分挖掘和保留病源。加强医院之间的横向联合,纵向帮带,大医院与小医院强弱结对、捆绑帮带,专科中心帮扶弱势学科,通过联合挂牌、设立分中心,实现品牌共建、资源共享、效益双赢。充分利用名医名家技术优势,采取专家兼职挂名,实施技术示范、科研带教、人才培养,提高小医院建设的层次和水平。

**2.4 坚持特色发展,努力形成品牌竞争优势** 在传统优势项目上,优化资源整合,加大扶持力度,继续做大做强,有选择地创建“一体化、规模化、品牌化”的院中院。在弱势学科发展上,坚持因地制宜、因院而异,找准驻地的医疗服务空白点,瞄准特殊群体的需求点,选准技术发展的切入点,大力发展“一招鲜”技术,不断开展新技术、新疗法,形成单病种技术优势,用特色吸引病源,用品牌抢占市场,用优势牵引发展。

**2.5 强化科学管理,坚持走内涵发展道路** 科学准确定位,合理控制规模,提高医院建设的质量效益。推进管理机制创新,深化综合绩效和全成本核算管理,实施医疗全周期全过程成本控制,节约人力和床位资源,减少设备闲置和药品消耗。创新服务模式,加快流程改造,提高服务质量,不断缩短平均住院日,提高床位周转率、设备使用率和医疗收益率。依托信息手段提高管理效能,加速推进数字化医院建设进程,推行办公自动化、信息采集无线化、辅助诊疗智能化建设,构建运营高效、服务优质的现代化医院管理模式,提高科学决策水平和工作效率。

# 军区部队药学工作建设现状与思考

吴志成

(南京军区联勤部卫生部,江苏南京 210016)

**[关键词]** 药学建设;现状;思考

药学工作作为部队卫生工作的重要组成部分,其建设质量的好坏,将对部队卫生工作产生重要影响。分析当前军区部队药学工作现状,理清工作思路,确立发展方向,对于推动军区部队卫生建设协调发展具有重要的意义。

## 1 建设现状

**1.1 药材保障** 不断巩固深化主渠道供应、集中采购成果,积极探索网上集中采购新模式,全区 4 个药材供应站,保障金额呈逐年递增趋势,为部队、医院提供了良好的服务。在组织部队平时药材保障的同时,还先后圆满完成了军事训练、濒海驻训、抗雪救灾、抗震救灾、奥运安保等重大行动和突发事件药材保障任务。特别是在 2008 年抗震救灾中,仅用