

# 做好维和任务期战备核查工作的实践与体会

王与荣<sup>1</sup>, 胡小南<sup>2</sup>, 罗永合<sup>3</sup>

**[摘要]** 2004 年, 南京军区南京总医院曾奉命抽组, 执行我军非战争军事行动中的第二批赴利比亚维和卫勤保障任务。在任务期, 联合国核查组不定期地对中国维和二级医院的各类装备物资进行了多次战备状态核查或抽查。本文介绍在我军非战争军事行动中, 我部积极配合做好联合国战备核查工作的具体做法和实践体会。

**[关键词]** 非战争军事行动; 维和行动; 卫勤保障; 医院管理; 装备核查

中图分类号: R821.12 文献标志码: A 文章编号: 1672-271X(2010)01-0085-02

2004 年 10 月至 2005 年 7 月, 南京军区南京总医院曾奉命抽组执行了我军非战争军事行动中的第二批赴利比亚维和卫勤保障任务, 保持了我国维和二级医院的装备技术性能优异, 补给物资丰富充足, 食宿环境舒适整洁, 保障服务全面到位, 树立了我军形象, 维护了国家利益, 受到了联合国利比亚特派团(以下简称“联利团”)<sup>[1]</sup>及各国维和人员的赞誉。

## 1 维和行动装备物资核查

**1.1 规范化和制度化的管理** 联合国装备核查依据分队自携装备标准和出兵国与联合国商榷的《谅解备忘录》(以下简称“备忘录”), 以及《分队自携装备补偿手册》组织实施。目的是确认到达任务区部队的装备数量质量和性能与需求相一致, 与规定相符合, 确保以装备为主的人员和物资结合形成的整体保障能力。因此, 装备核查是联合国监督维和行动后勤装备标准化、规范化和制度化的管理措施, 也是保证部队装备配备率、完好率和使用率的一项强制性措施。

**1.2 责利严格一致、评估标准合理** 装备核查政策是对各出兵国进行的自携装备补偿的法规性程序<sup>[2]</sup>。若核查发现装备或作业性能不能满足备忘录中的条款, 联合国有权采取相应的措施, 如调整经费补偿率; 责成定期达标或由联合国提供装备; 拒绝对问题装备或短缺装备补偿; 责令重新商榷备忘录等。核查除装备外, 还包含携行物资储备、自我保障能力以及为维和行动提供的保障能力<sup>[3]</sup>。

## 2 装备物资核查的全过程

**2.1 核查前准备事项** 核查标准按分队自携装备补偿政策及备忘录条款分类分组进行<sup>[2]</sup>。接收核查命令, 明确时间日期及其专家名单和职责; 部队后勤指挥员听取专家介绍; 核查专家准备所需相关资料; 部队向每个核查专家提供主要装备和自我维持装备清单。

**2.2 执行核查的内容** 核实人员实力, 主要装备、备件、附件的数量及性能指标, 运输程序, 丢失与损坏情况等; 检查自我维持装备, 自我保障能力和为维和行动提供的保障能力。核查原则是部队必须提供自携装备维修保障和相关的特殊耗材, 联合国仅提供食品、水源水和燃油。核查组将依据核查结果, 根据任务系数(包括环境、行动、敌情和全部系数四个方面)和故障装备折扣率进行综合评估, 拟定核查报告, 报纽约维和行动部。

**2.3 核查样式和目的** 抵达核查在部队首次抵达任务区后 1 个月内完成, 以核实主要装备类别、数量是否与备忘录条款一致并且作业状态完好, 建立任务区部队装备数据库。战备核查每 6 个月进行一次, 对任务期部队后勤保障装备实施阶段性不定期的核查或抽查, 以确认提供的装备与需求的符合率, 确保装备与勤务符合规范要求, 核实新装备作业情况和加大部署装备的作业完好率。核查中, 部队要说明并展示与备忘录条款相符合的自我保障能力、勤务能力。撤离核查是对维和部队撤离任务区时进行的在位核查, 目的是核实并清点部队所有待撤离的主要装备, 清点所有联合国所属装备并交还给联合国, 明确部队终止维和行动的时间节点。

**2.4 核查报告的种类** 一是抵达后 1 个月内的抵达核查报告; 二是每 3 个月一次的装备使用情况定期核查报告; 三是每 6 个月不定期的, 参照出兵国承

基金项目: 南京军区医学科技创新课题项目(07M082)

作者简介: 王与荣(1960-), 男, 江苏南京人, 博士, 主任医师, 教授, 硕士生导师, 副院长, 从事医院管理专业

作者单位: 210002 江苏南京, 南京军区南京总医院, 1. 院部; 2. 心胸外科; 3. 卫生技术干部训练中心

诺及联合国标准,确认加大装备补偿或建议磋商备忘录的战备核查报告;四是确定撤离期限和启运前补偿情况的撤离核查报告。

### 3 搞好战备核查的经验做法

**3.1 轮换待命筹备阶段** 目前我军维和部(分)队的装备物资补充主要通过定期轮换加大储备补充<sup>[5]</sup>。在维和待命期,及时与正在任务区的医疗队联系,明确装备物资使用维修及耗损报损情况。学习备忘录,掌握《联合国维和行动卫勤保障手册》和《向利比里亚任务区出兵国行动指南》的相关条款,使全队正确理解联核查工作与个人、集体和国家三者之间的关系。在计划筹措和补充装备物资时预有准备,做到装备配备率达到 100%。

**3.2 执行维和任务阶段** 组织学习《分队自携装备补偿手册》<sup>[2]</sup>,掌握核查政策和相关术语。接到核查命令后,认真分析相关条款,专人负责分类对照自查自检。对机动车辆、医疗设备、后勤设施、驻地环境等逐一进行维护保养、检测维修和清洁规整,确保作业完好率达到 100%;清点归类物资器材,补齐使用登记,确保装备使用率达到 100%。联合国战备核查组织严密,分工细致,标准严格。所有装备逐台操作,任何物资逐一清点,每个标牌、每份档案的中英文字、签名等都要逐一核对。在核查展示中,我部装备清单与实际的相符性能完好。主要装备相关的替换装备、配件、附件和维修补充齐全,车辆及子项类别的完好率 > 90%;发电机组工作正常并有备用机组。在展示自我维持装备的状态、性能以及补充供给时,演示了食堂设备能提供冷热食品,厨具设备完好,具备冷冻及干制食品的储藏能力,有热水洗碗和厨房卫生设备;通联装备性能完好;办公、洗衣烘干设备工作正常;宿舍、家具、寝具、帐篷、娱乐设施等配套完整;个人救护包、身份证明配备齐全;观察装备,如望远镜、定位仪性能正常;野战工事构筑合理,轻武器、弹药性能及保管完善;自我维持装备的配件、附件齐全并能实施自行维修<sup>[4]</sup>;医院人员配备和提供的勤务履行了备忘录的条款。完成核查后,联合国装备核查组认真评估并确认分队提供的保障勤务和任务区提供给分队的保障情况,确立每项种类补偿额度,填写核查工作表。在履行双方签字前,我们坚持要求复审各类表格,完善核查手续。

**3.3 再一次轮换交接阶段** 轮换交接是维和任务的一项重点工作,对此我们高度重视、严密组织、科学筹划<sup>[5]</sup>。一是提高认识。轮换交接对个人是一次重大考验,对医疗分队则是展现我军文明之师风

范,和平之师风采,提高参与国际事务能力的时机。二是远程对接。为确保下批医疗分队物资充足齐全,主动通过联合国提供的因特网,与接替的医疗队联系,专业分工对接。三是突出重点。药材及车辆是维和期间消耗使用最多的物资装备。我们将耗损情况实时通报。轮换工作按我军惯例,采取一支部队分两个批次,人员前后交叉轮换,预留后走的人员负责现场交接,站好最后一班岗。在交班中,我们既交装备物资,又交情况资料和经验教训。做到了全部清单报表、申请表格、病历规章及联利团文件、通讯软件等无保留地完整交给了下一批,确保了交接工作全面彻底不留死角,实现了医疗分队的无缝对接,实现了在异域疆界,中国维和二级医院交班换人保质保量,卫勤保障工作从不间断<sup>[6]</sup>。

### 4 小 结

卫勤保障是维和行动后勤保障任务的重要组成部分。卫勤装备是执行和完成保障任务的物质基础,因此,对于执行轮换任务的我军维和医疗分队,应注重在任务期的战备核查或抽查工作,按联合国规定标准配备装备,按操作规程正确使用装备,按要求维护维修保养装备,按核查规范要求确保装备的配备率、完好率和使用率,始终保持各类装备应有的战技性能指标<sup>[4]</sup>。我们在实践中将部队轮换交接与装备核查任务结合起来,在核查中把踏实稳重与效率至上的作风融合起来,圆满顺利地完成了维和卫勤保障任务。

### 【参考文献】

- [1] United Nations Security Council. S/RES/1509 (2003), Resolution 1509 (2003) [M]. New York: United Nations, 2003: 1-3.
- [2] United Nations. Manual on Policies and Procedures Concerning Reimbursement and Control of Contingent-Owned Equipment of Troop-Contributors Participating in Peacekeeping Missions [M]. COE Manual 2002 Edition. New York: United Nations, 2002: 11-18.
- [3] United Nations. Medical Support Manual for United Nations Peacekeeping Operations [M]. 2nd Edition, New York: United Nations, 1999: 4-8.
- [4] 曹文献,易学明,王与荣,等.联合国维和医疗分队中国二级医院工作程序指南[M].北京:人民军医出版社,2007: 1-287.
- [5] 胡小南,王与荣.维和医疗分队轮换工作的实践[J].医学研究生学报,2008,21(4): 401-403.
- [6] 胡小南,王与荣,罗永合.非战争军事行动卫勤保障中航空医疗后送的实践与思考[J].东南国防医药,2009,11(1): 87-89.

(收稿日期:2009-09-01;修回日期:2009-10-29)

(本文编辑:孙军红)