

# 上海世博会安保三防医学救援经验做法

南京军区联勤部卫生部副部长 吴志成

2010 年 5 月 1 日至 10 月 31 日,第 54 届世博会在上海举办,军区抽组三防医学救援队执行安保任务,圆满完成了各项支援保障,总结了一批可供借鉴的经验做法。

## 1 任务特点

**1.1 保障任务繁重** 本次世博安保主要有 5 项任务:一是担负核化生医学救援任务。二是对重大爆炸和群体性伤亡事件实施卫勤支援保障。三是承担陆海空三军入沪部队医疗保障任务。四是对两个女兵大队和军队联合指挥部实施驻点保障。五是做好军队老首长、离退休老干部来沪参观期间的医疗保健工作。保障任务强度高,特别是官兵体力消耗大、疲劳性损伤多、心理负担重,对卫勤保障提出了很高的要求。

**1.2 力量编成多元** 根据担负任务,世博安保卫勤保障力量分为三类:一是三防医学救援力量,由军医大学、军事医学科学院和军区疾控中心、一所中心医院等单位抽组。二是任务部队建制卫勤力量。三是预备支援力量,主要是驻苏、浙、沪部队医院,当发生大规模群体性伤亡事件时,担负支援保障任务。

**1.3 协同指挥复杂** 实际工作中,世博安保卫勤保障既要接受总部机关领导,又要接受军队联合指挥部指挥;既要加强与总部直属单位的协同配合,又要注重与兵种部队的沟通协调;既要与注重部队内部的协同,还要加强与地方 120 急救中心、交通指挥部门、园区安保部等相关部门的密切协同。

**1.4 时间跨度较长** 本届世博会于 5 月 1 日开幕,10 月 31 日结束,历时 184 天,任务部队从 2 月 28 日起进驻上海,11 月 18 日全部撤回,实际执行任务时间长达 263 天,与奥运会、特奥运、上海合作组织峰会等重大行动安保相比,此次安保持续时间最长,对官兵的精神、体力、耐力以及工作标准都是一种考验和检验。

## 2 主要做法

紧紧围绕“五过”要求,科学抽组、强化训练、精心准备,快速形成实战能力。

**2.1 过指挥,理顺关系健全机制** 针对世博安保持续时间长、担负任务多样、保障对象多元、保障组织复杂等特点,构建完善三种机制。一是建立指挥体制。任务部队进驻上海后,迅速建立指挥体系,实施统一组织指挥。二是健全协调机制。主动与世博安保卫勤保障兵种部队及总部各任务单位沟通联络,建立了各任务部队及驻沪医疗单位卫勤联络协调机制,先后两次牵头召开卫勤保障协调会,理顺指挥关系,区分协同责任,确保卫勤保障工作适时无缝对接。三是完善报告机制。各卫勤分队全部建立了 24 小时值班和请示汇报制度,定期向上级请示报告工作,重大情况随时上报,确保实施及时有效调控。

**2.2 过方案,多方协调主动对接** 按照“要把情况想得复杂一些,困难估计得充分一些,多案准备,多手应对,争取主动”的总体要求,主要抓好三项工作。一是多方研究对接方案。先后多次到任务地区逐区域、逐点位、逐目标进行现地勘察,研究制定了《核化生医学救援行动方案》和《突发重大爆炸和群体性伤亡事件卫勤支援保障预案》等方案,对核辐射、化学和生物袭击等紧急情况的处置流程进行了规范。二是统分结合科学编组。按照“合成高效、任务明确、精干轻便、统分结合”的原则,对三防医学救援力量进行科学编组,并逐个单位落实人员、装备、物资、器材,做到定人、定车、定装、定位。三是三级运筹梯次部署。按照“精兵机动保障,强兵预备保障,重兵基地保障”的原则,首用专家,合理调整,梯次部署。以各任务部队卫勤力量为主,伴随部队实施保障;以三防医学救援力量为主,实施驻点保障,驻沪部队医院分别抽组医疗队实施机动保障,并分别开设创伤、三防病区,担负基地保障;以驻江、浙、沪部队医院力量为主,实施支援保障,形成前后衔接紧密、整体功能优化的保障格局。

**2.3 过技能,狠抓临战针对性训练** 围绕快速形成安保实际能力,突出抓好三个环节。一是立足岗位强化练。按照“一专多能、适量超训”的原则,分类组织、分层实施、分步推进,突出侦检、洗消、防护等安保必备专业技能训练,重点强化行动筹划与组织指挥、应急响应与机动等方面的训练。二是紧贴任务系统练。结合担负的任务,紧紧围绕提高快速反

应能力组织强化训练,对各任务分队携带装备、出动时限、机动速度、到位时间等,作出明确规定,落实人员物资和装备器材。三是模拟实战协同练。区分指挥机构和任务部队两个层次,组织卫勤指挥机构、三防医学救援和突发情况应急处置演练,从受领任务到人员集结,从物资装载到现地展开,练指挥、练协同、练保障、练技能,进一步提升应急救援能力。

**2.4 过协同,密切加强军地协调** 根据执行任务的实际需要,重点加强三方协调。一是加强军队内部协调。先后多次与防化大队对接,明确核化生救援任务分区、指挥协同等问题。二是加强与园区安保部协调。多次与地方公安部门协调,落实三防医学救援队人员进入园区保障时的通信、交通、吃住保障等问题。三是加强与地方业务部门协调。主动与地方卫生、疾控部门协调,签订《世博安保地面任务部队急诊社会化保障方案》,明确官兵在园区执行任务时的医疗保障、急诊绿色通道、经费结算以及临时屯兵点日常卫生防疫等问题,理顺军地医疗关系。

**2.5 过保障,突出部队教育管理** 围绕持续保持部队战斗力,着重抓好三个环节。一是深入抓好动员教育。坚持用上级决策部署统一思想,强化“宁可备而不用,不可用而无备”的责任意识,确保官兵始终以昂扬的精神风貌投入到各项任务之中。二是规范部队管理秩序。在三防医学救援队成立临时党委,设立临时党支部,建立一日生活、形势分析、教育管理 etc 制度,规范了“四个秩序”。三是过细做好服务保障。注重搞好屯兵点营房营具、油料运输和指挥通信保障,落实急需装备和药品耗材,完善基础设施,美化绿化环境,科学调剂伙食,改善生活设施条件。

### 3 几点体会

**3.1 世博安保卫勤保障的实战性**,要求我们必须强化官兵战斗精神培育,牢固树立大局意识、奉献意识 世博会期间,共举办各类庆典活动 2 万多场,7308

万人次参观,日均客流量 40 万人次,最高峰日达到 103 万人次。安保时间长、任务重、天气炎热,对卫勤队员的思想、意志和作风要求极高。必须通过强有力的思想政治工作,强化官兵听党指挥、服务人民、英勇善战的政治素质,培育不怕艰难困苦、不怕流血牺牲、连续奋战的战斗精神,始终保持旺盛的精力和昂扬的斗志。

**3.2 世博安保卫勤保障的多样性**,要求我们必须优化力量结构编成,努力实现合成多元、精干高效 世博安保卫勤保障既有医疗服务,又有卫生防疫,还有三防医学救援,任务多样、力量多元。必须进一步抓好专科急救、三防救援、卫生防疫、心理干预等专业化力量建设。要进一步优化结构编成,完善力量布局,挖掘现有人才资源,吸纳各领域专家,切实提高专业保障能力。

**3.3 世博安保卫勤保障的协同性**,要求我们必须提高组织指挥效能,切实做到指令顺畅、协同一致 世博安保部队由多单位联合抽组,既有总部直属单位,也有军区后勤部队,既有科研机构、军队院校,也有疾控机构、中心医院。世博安保实行三级指挥体制,较好保证了卫勤保障的组织指挥,但也反映出联合程度不够、指挥关系复杂、沟通协调不畅等问题。必须着眼完成非战争军事行动需要,把联合指挥、战备值班、应急动员等功能联合一体,合理区分职责权限,统一情报预警、现场救护、伤员后送、部门协调等具体工作,确保指挥协调统一,行动步调一致,救援有序有效。

**3.4 世博安保卫勤保障的技术性**,要求我们必须强化针对训练,始终坚持首用专家、讲究科学 世博安保三防医学救援对现场急救、专科治疗、防疫防护、心理干预等专业学科提出了很强的技术要求。必须按照非战争军事行动任务要求,加强相关学科建设,修订完善训练考核大纲和配套教案,丰富教育培训内容,突出抓好急需人才培养,加大针对性训练,不断提高专业技术能力。