

## · 部队卫生 ·

## 构建军地融合式卫勤保障模式的几点思考

田道权, 缪 伟

〔摘要〕 遂行非战争军事行动应立足自身现有条件,积极借助地方资源优势,探索建立军地一体、军民融合联合卫勤保障体系模式,实施快速、全时、高效的卫勤保障。

〔关键词〕 卫勤保障;模式;军地融合

〔中图分类号〕 R821.1 〔文献标志码〕 A 〔文章编号〕 1672-271X(2011)05-0477-02

我部在 2010 年世博会期间担负地面任务部队的卫勤保障任务,此次遂行非战争军事行动具有时间跨度大、保障人数多、居住环境差等特点,实施快速、全时、高效的卫勤保障,对确保官兵健康安全,提高部队战斗力具有十分重要的意义。我们在立足自身现有条件的基础上,积极借助地方资源优势,探索建立了军地一体、军民融合联合卫勤保障体系模式。

### 1 世博安保卫勤保障力量多元、成分多样,应建立联合卫勤指挥体系

世博安保卫勤保障既有警备区部队,又有其他军兵种部队参加,既有部队官兵又有地方人员参加,在总部、军区、警备区及地方有关部门相关人员的参与下,成立了军队和地方各级指挥机构。

世博安保卫勤保障启示我们:遂行非战争军事行动参加力量多元,不仅有部队、刑警、民兵预备役力量,还有地方政府和部门。应在所在地政府机关的统一领导下,军队领导参加地方应急指挥部,负责协调军地双方行动,建立军地卫生部门协同机制。军队卫勤力量参加地方医疗卫生救援应急组织机构,运用组织手段和现代化信息手段把各级各类现场救治、医疗后送、防疫防护、药材供应保障等机构紧密联系起来,实施统一指挥协调、统一现场救治、统一防疫防护、统一供应保障,理顺指挥协调关系,提升指挥层次,减少指挥层级,形成权威统一、扁平精干、顺畅高效的非战争军事行动卫勤组织指挥机制,共同做好非战争军事行动卫勤保障工作<sup>[1]</sup>。

基金项目:南京军区卫生专业人才培养“122 工程”资助项目(2009003)

作者简介:田道权(1966-),男,江苏如东人,研究生,从事卫生行政管理工作

作者单位:200050 上海,上海警备区后勤部卫生处

### 2 世博安保卫勤保障人员众多、资源丰富,应合理整合和使用医疗资源

在世博安保卫勤保障任务中,除了各单位建制卫勤保障力量,还在上海部分驻军医院建立了卫勤机动分队,此外对于没有卫勤力量或者力量薄弱的单位,专门派医护人员成立卫生所,加强平时和执行任务时的医疗救治工作。上海医疗资源丰富,在部队屯兵点、执勤点附近就有瑞金医院、第九人民医院等三级甲等医院和第二人民医院以及部分社区卫生服务中心,我们和市卫生局协商,指定了上述两家三甲医院在作为地方世博指定医院的同时,也作为地面安保任务部队的定点医院,开通了绿色通道。我们还指导各任务部队和就近的地方医疗卫生机构签订协议,开通绿色通道,在依托自身卫勤力量保障的同时,积极借助地方医疗资源优势,确保一旦有情况发生,能够实施快速、及时、高效的卫勤保障。

世博安保卫勤保障启示我们,在不改变现行体制、不增加编制的前提下,要以部队现行卫勤保障体系为基础,充分合理整合军地医疗机构、卫生装备、医院床位、医务人员等资源,科学划分救治区域、救治范围,明确伤病员后送流向,按照就近就便的原则开通伤病员后送绿色通道<sup>[2]</sup>。

### 3 世博安保卫勤保障情况多样、关系复杂,应加强卫生动员体制建设

世博安保卫勤保障任务的圆满完成,给我们遂行此类非战争军事行动带来了很多宝贵经验。但也看到一些不足和问题。比如,在和地方有关部门沟通协调的过程中,大部分是靠工作关系和私人感情办事,事情办成与否取决于关系到不到位、交情好不好,使非战争军事行动军民融合式保障模式没有从制度法规上得到保证。

世博安保卫勤保障启示我们,必须要有完善的卫生动员体制。卫生动员体制是指卫生动员机构建设中,卫生机构设置及相应的制度。动员地方卫生力量是非战争军事行动部队卫勤保障的重要来源和后备基础。卫生后备力量动员的速度和质量,是衡量一个国家整体卫勤保障能力的重要标志<sup>[3]</sup>。我国目前的卫生动员在体制建设上还存在着一些不足,如卫生动员法规,军地卫勤联合指挥机构建立、职能区分、任务划分、训练演练等方面都有不足。而非战争军事行动对卫勤人员、现场救治、药材储备、医疗装备、医疗后送需求等方面要求比较高,因此必须明确动员机构的人员编设、职责界定、任务划分,对地方医疗队、护理队、手术队、卫生防疫队、担架队等的需求,并对人员数量、技术水平、保障能力、力量来源等,提出明确的需求方案<sup>[4]</sup>。实施统一动员、统一指挥、统一划分、统一使用军地卫勤力量<sup>[5]</sup>,使

卫生动员建立在科学预测、适量储备的基础上,最大限度地提高保障效率。

#### 【参考文献】

- [1] 张雁灵. 非战争军事行动卫生勤务学[M]. 北京:人民军医出版社,2009:3-5,22-24.
- [2] 王家振,傅益江,丁益强. 国庆阅兵集训卫勤保障的做法和体会[J]. 东南国防医药,2009,11(4):373-374.
- [3] 张彦欣. 扎实推进军民融合式发展战略全面提升国防后备力量建设效益[J]. 中国国防经济,2009,47(6):63-66.
- [4] 黄引良,杨卫,张献志. 基层卫勤力量实施非战争军事行动卫勤保障存在的问题及建议[J]. 解放军卫勤杂志,2010,12(1):35-36.
- [5] 张春阳. “5.12”抗震救灾对军队卫勤力量灾害救援能力建设的启示[J]. 东南国防医药,2008,10(6):478-480.

(收稿日期:2011-05-30)

(本文编辑:孙军红)

## 《东南国防医药》征稿征订启事

《东南国防医药》杂志是南京军区联勤部卫生部主管、南京军区医学科学技术委员会主办的综合性医学学术期刊(双月刊)。是中国科技论文统计源期刊(中国科技核心期刊)、全军优秀期刊,被中国学术期刊综合评价数据库、中国万方数据-数字化期刊群、中文生物医学期刊文献数据库、中国期刊全文数据库、中国学术期刊(光盘版)、中华首席医学网等收录。

常设栏目有专家论坛、论著、综述·讲座、临床经验、护理园地、医院管理、部队卫生、短篇·个案等。对各类基金资助课题论文以及申报军区和地方科技进步奖、医疗成果奖的论文优先选登。所有来稿一律不收取审稿费,请勿在来稿中夹寄或邮寄。本刊单月20日出版。国内统一刊号:CN 32-1713/R,国际标准刊号:ISSN 1672-271X。铜版纸彩色印刷,大16开本,96页,每期定价10.00元,全年60.00元。欢迎广大作者与读者积极投稿订阅。

编辑部地址:南京市明故宫路6号《东南国防医药》编辑部 邮编:210016

电话:0501-868555、868556(军) 025-80868555、80868556(地)

E-mail:dngfyy@163.com