

· 卫生论坛 ·

深化推进全维健康工程 为有效履行主要战略方向使命任务提供有力支撑

南京军区联勤部卫生部部长 方胜昔

健康是生存之本、幸福之源、胜战之基。为全面维护官兵健康,提高保障打赢能力,服务部队现代化建设,2013 年军区在全区部队部署开展“全维健康工程”,以服务保障“一老一少一基层”为根本着眼点,以维护促进官兵身心健康为基本立足点,大力推行十项举措,努力实现“六个拓展”。三年来,各级积极适应新形势、丰富新理念,探索新机制、再造新模式,系统性筹划,工程化推进,取得了阶段性成效,全维健康模式基本完善,全面建设现代卫勤体系初步形成,以作战保障能力为核心的多样化军事任务卫勤保障能力如期具备,官兵和老干部健康水平显著提升。

1 做法与成效

1.1 坚持在继承中创新,全维健康理念取得新发展紧紧围绕党在新形势下的强军目标,聚焦有效履行主要战略方向使命任务,总结军区卫勤准备、“双优”服务、内涵发展等理论和实践成果,丰富完善现代卫勤建设理论体系,不断赋予全维健康工程新的时代内涵。一是确立保为打赢的目标指向。始终把官兵健康作为战斗力要素,把维护促进官兵健康作为战斗力基石,倡导“以能力为中心”的现代军人健康观、“以健康维护与促进为中心”的现代军事医学观,践行“医疗与士兵同在”的保障理念,融合战创伤技术和信息系统技术,推动信息化战争卫勤保障模式创新。二是确立全维保障的方法路径。主动适应现代医学模式和健康观念的转变,积极推进卫勤保障向全域保障拓展、医疗保健向综合保健拓展、生理服务向心理服务拓展、传统手段向网络手段拓展、阶段维护向全程维护拓展、医学促进向文化促进拓展,全要素配套、全时制服务、全过程保障、全寿命维护,全面提升官兵胜任作战的体能、智能和环境适应能力。三是确立转型发展的实践抓手。深刻认清“全维健康工程”是打仗后勤、现代后勤、信息化后勤在卫生领域的具体体现,以全面健康维护为导向,牵引推进现代卫勤建设转型。树立创新发展理念,

大力推进医学科技攻关和转化医学发展,提高健康维护品质。树立内涵发展理念,狠抓人才学科建设,完善绩效评价机制,增强建设质量效益和服务保障效能。树立持续发展理念,加强分类指导,统筹推进卫生能力建设,实现政治、军事和社会效益的有机统一。

1.2 坚持在深化中拓展,保为打赢能力取得新跃升紧紧围绕能打胜仗目标,牢固树立“卫勤在前、保为打赢”思想,拓展深化军事斗争卫勤准备,以全维服务积累、形成和提高战斗力,以全域保障保持、恢复和再生战斗力,努力实现“医疗救护更高效”目标。一是全域时效救治。优化“三区五级”医疗后送体系,完善战时卫勤编组,分级组织自救互救普训、野战内外科模块化精训,前伸损伤控制性手术技术,狠抓海空立体后送能力建设,“白金 10 分钟、黄金 1 小时”救治能力基本具备。二是全时应急救援。着眼平时服务、急时应急、战时应战,同步推进机动卫勤力量与国家(省)级应急医疗防疫救援队一体建设,分批参加全军跨区基地化训练、实兵对抗演习和军兵种联勤保障研训,有序展开卫勤保障重难点课题攻关,应急救援能力稳步提高。三是全面强健促能。加强复杂恶劣环境和特殊岗位职业健康维护,大力发展“三防”救援、特勤疗养、康复医疗、军事训练防护等学科,加强航天航空、潜艇潜水、涉核人员防护康复技术研究,维护促进新型作战力量战斗力生成。精心组织抢险救灾、援外维和、神舟系列载人交会对接、日遗化武处置作业、亚信峰会安保、南京青奥会卫勤保障任务,确保了遂行任务中的官兵健康安全。

1.3 坚持在探索中完善,全维保障模式取得新突破推进医疗保健由防病治病型向能力强健型转变,探索建立预防、医疗、强健一体化的新型军事医学保障模式。一是创新全程健康维护模式。坚持预防为主,前移健康关口,延伸强健措施,确保官兵伤病前、中、后均享有优质医疗服务,在任务前、中、后均得到全面健康保障,实现健康维护全覆盖。分级组织军以上干部住院体检、师旅主官疗养体检、老干部上门

体检、门诊集中体检,分类组织专病疗养、康复疗养、集体疗养和体检疗养,深受官兵好评。二是深化院内“三专”诊疗模式。推行服务场所专区化、老干部收治专科化、疑难疾病诊疗专病化就医,建立专家会诊制度,开通军人就医“绿色通道”,实现门诊“一站式”、住院“一条龙”服务。完善持卡就医保障模式,高标准完成全军师职干部门诊、住院就医“一卡通”试点任务,就近就优医疗得到有效落实。三是完善心理健康服务模式。每年组织新兵进行心理测评筛查,从源头上把住了心理质量关。开展“心理服务下基层”活动,组织任务部队集体心理疏导,开设心理门诊、心理热线、心理网站,及时化解官兵心理问题。组织精神疾病患者集中收治,实现从预防、治疗、康复到管理、评残、移交全程参与、全程服务。四是推开社会化医疗保障模式。推广泰州模式、宿州模式和江西经验,全区远离体系医院干休所全部实现医疗保障社会化。扩大小散远单位医疗保障社会化范围,放宽限定条件,提高补助标准,完善配套制度,实现官兵门诊急诊就近就便、住院治疗后送方便。

1.4 坚持在创先中创优,医疗服务水平取得新提高着眼官兵健康维护新期盼,深化“优先保障、优质服务”活动,完善机制、丰富形式、拓展内容,最大限度满足老干部和官兵合理健康需求。一是创新服务举措。每年抽组百支医疗队深入边远海岛部队送医送药送健康,深入开展“送医扶医老区行”活动,抽调专家医疗队分赴龙岩、井冈山等五个革命老区,开展大型义诊、医疗巡诊、技术帮带等活动,赢得老区人民群众高度赞誉。二是提升服务品质。开展多元化综合医疗服务、亲情化保健服务、人性化优生优育服务,探索合理化药材供应服务,落实官兵和老干部住院“零待床”、检查“零审批”、合理医疗“零自费”,出院伤病员万人问卷调查满意率达 95% 以上。调整增加医院干部床位,增设干部病房,努力实现军以上干部住套间、师职干部住单间。免费集中诊治不孕不育官兵夫妇,开展独生子女遭受意外风险家庭、空巢家庭帮扶救助,提升官兵家庭幸福指数。三是破解服务难题。扩大医疗特殊项目病种、大病医疗统筹保障范围,补助投向投量向基层官兵倾斜,减轻基层部队负担。增加伤残鉴定医院,简化评定流程,缩短审核周期,为官兵退役安置提供便利。在总部规定基础上,扩大部队官兵诊疗用药品种,增设军人特需药品和高值医用耗材补充目录,全面维护官兵健康权益。

1.5 坚持在网聚中增效,数字卫勤建设取得新进展

运用云计算、大数据、物联网等现代信息技术,以网络集成建设为支撑,以信息深度运用为关键,成体系建设数字卫勤,基于信息系统的网络医学服务水平和保障效益明显提高。一是贯通战救数据链。深化基于电子伤票的野战单兵搜救系统研制,组织与一体化指挥平台互联互通,建立从战场单兵到后方医院的医疗后送数据链,实现战场伤员实时感知、精确定位、时效救治。二是建成卫勤数据库。建立基于云计算的军区卫勤数据中心、区域部队卫生云平台,实现卫勤数据集中存储、动态融合、部门共享。创新健康实现形式,开展医学影像、病理、远程诊断数字中心试点,推进军人电子健康档案建设,完善健康评价系统,实现官兵健康动态监控和预测干预。三是打造数字医疗网。圆满完成全军部队卫生信息化试点任务,研发运用部队区域卫生信息系统,依托军事综合信息网、远程医学网、军用 3G 网,实现医院、部队和干休所平台共用、信息互通。推广应用为部队网络服务系统、军队老干部网络医学平台,部队卫生机构和干休所普遍开设网络门诊、网络病房,实现医院为部队“零距离”服务。

1.6 坚持在改革中发展,卫勤整体转型取得新成效聚焦现代卫勤“三大建设任务”,持续深化卫生建设管理改革,加速推进卫勤建设转型,以服务保障牵引全面建设,以全面建设提升服务品质。一是构建前置式基层防治体系。扎实推进“3358”工程看病项目建设,配发专用药品柜、中医诊疗箱等专用设备,补助远离体系医院单位地方就医,在边远连队建成网络门诊,实现“卫生建设无弱连、医疗保障无死角”目标。深化旅团卫勤力量集中训管改革,指导开展对外非营利医疗服务试点,基层医疗保障能力明显提高。二是优化区域式医疗保健体系。加强总医院与中小医院,后方医院与部队卫生机构、干休所卫生所挂钩帮带,以项目和技术为核心,建立区域医疗保健联合体,预防、医疗、保健、疗养、康复全方位配套。深化医院综合绩效管理,推进研究型医院、疗养院建设,19 所医院通过全军三甲评审,为官兵健康维护提供了有力支撑。三是创建联合式科技创新体系。优化整合资源,打破学科壁垒,大力培育特色优势学科,建立军区转化医学中心,推进临床与科研交融并举和相互促进。加强领军、拔尖高端人才培养,推开军队住院医师规范化培训,每年专项投入 1800 万元资助医学科技攻关,获国家二等奖 3 项、军队(省部级)一等奖 12 项,战创伤、肾脏病等传统优势学科保持全国领先,器官移植、重症救治特色学科发展迅猛,全面提升疾病诊疗和健康维护能力。

2 体会与思考

当前,军队建设正处于大变革、大转型、大发展的历史性时期,必须准确把握卫勤建设新形势、卫勤保障新使命、健康维护新要求,聚焦强军目标,围绕现代卫勤“三大建设任务”,改革创新,攻坚克难,在新的历史方位和高度深化推进“全维健康工程”,为巩固提高部队战斗力作出新的更大贡献。

2.1 在军事战略大调整中积极拓展卫勤保障职能牢牢把握积极防御战略思想新的内涵,聚焦保障打赢信息化局部战争,优化卫勤布势,创新保障模式,发展新型保障手段,倾力打造“打仗型”卫勤。一是保障基点向陆海并重拓展。突出海上军事斗争卫勤准备,整合资源优先建设沿海区域医疗中心、药材保障基地,发挥整体辐射保障效能。深化跨海伤员救治、登陆基地、岛上卫勤支援保障等重难点课题攻关,完善海空后送协同机制,积极拓展远海卫勤保障能力。二是保障能力向全域支援拓展。按照多能善战要求,加快发展海空立体后送力量,组建直升机医疗队、前沿综合手术队,强化卫勤实战化联演联训,提高“四海”联动支援保障能力。三是战略视角向海外保障拓展。充分发挥军事医学的独特优势,利用中外卫勤联演、中德军事医学交流等专业平台,积极稳妥推进军区卫勤对外务实合作交流,主动参与国际维和、人道主义救援减灾等行动,着力提高海外卫勤保障能力,走开“大卫勤”建设路子,为军队“走出去”当好先遣队。

2.2 在军队体制大改革中积极完善医疗保障制度紧跟军队体制编制调整改革进程,主动推进军队医疗保障制度改革,健全机制、创新模式、强化管理、提高效能,大力提升医疗服务保障水平。一是提高医疗保障待遇。健全军人合理医疗标准,扩大部队官兵诊疗用药保障范围,增设军人特需药品和高值医用耗材补充目录。扩大大病医疗统筹和医疗特殊项目的保障范围,完善退休干部和退役伤病残官兵军地医疗保障衔接措施,探索建立军人家属免费医疗制度。二是优化医疗保障体系。完善持卡就医保障模式,推行团级干部军内医院门(急)诊“一卡通”、师级干部军内医院住院“一卡通”,组织军人“双体系”医疗保障试点。三是健全经费保障机制。完善医疗经费核拨机制,增加医院门诊经费拨款项目,论证探索军队人员费用第三方付费机制。制定

特勤疗养保障、精神疾病患者集中康复、不孕不育官兵免费集中诊治经费补助办法,切实维护官兵权益。

2.3 在医学科技大创新中积极提升健康维护水平针对信息时代官兵健康维护的新挑战新标准,紧跟医学技术发展前沿,大力推进科技自主创新,狠抓人才学科建设,打造核心技术优势,全面提升健康维护能力。一是积极推进转化医学发展。加强转化医学中心建设,加快形成课题来源临床、评价依靠临床、转化应用临床的常态化运行机制,通过学科结构优化整合、诊疗流程重塑再造、临床科研有机融合,将最新科技成果转化惠及广大官兵。二是培育打造特色优势学科。以国家和军队重点学科为基础,深化科研院所联合协作,建立以疑难疾病、高新技术为纽带的疾病链诊治中心、联合专病中心、综合治疗中心,创新高精尖优势技术,形成优质保障支撑能力。三是聚力推进军事医学创新。设立医学科研课题基金,突出战场急需和医学前沿两个重点,加强战创伤、重大疾病诊治、生物安全、特勤保障技术攻关,发展军人强健医学、特殊环境作业医学和军事训练医学,开展基于信息系统新型卫勤保障模式研究,全面提升疾病防治和健康维护能力。

2.4 在军民融合大发展中积极构建全维保障体系主动适应、积极参与国家医药卫生体制改革,推进军地卫生工作深度融合,扩大融合领域,丰富融合形式,完善融合机制,建立军民一体公共卫生服务体系。一是完善疾病预防体系。以军队疾控机构纳入国家疾控体系建设整体规划为契机,健全军地资源共享、信息互通、协同处置运行机制,完善军队疾病预防控制、突发公共卫生事件处置和“三防”应急救援体系,提高疾病预防特别是基层重大传染病防治能力。二是完善医疗保障体系。主动参与地方公立医院改革,协调纳入分级医疗和双向转诊的城乡医疗服务体系,军地合力加强后方医院重点学科、人才队伍、设施设备建设。充分利用国家优惠政策,组织小散远单位人员纳入商业医疗保险制度试点,提高基层官兵健康服务和重大疾病保障水平。三是完善药材筹措体系。完善战备药材“以厂代储”良性机制,探索建设军队自主供应、地方协作配送相结合“双轨”保障模式,推开卫生装备军民融合维修模式,加强药品质量军地联合监管,提高军队药材筹措供应能力。